

INDICE SISTEMATICO

	<i>pag.</i>
<i>Indice</i>	VII
<i>Prefazione</i>	IX
INTRODUZIONE	XI
1. Le ragioni di questo studio	XI
2. Il percorso dell'indagine	XII
3. Mettere "le mani nel motore"	XVI
4. Dalla teoria alla pratica	XVIII
 <i>Capitolo 1</i>	
LA FUNZIONE PREFETTIZIA IN ITALIA FINO ALLA COSTITUZIONE REPUBBLICANA	1
1. L'impronta napoleonica	1
2. Il Prefetto nell'Italia liberale	2
3. L'organizzazione burocratica delle prefetture	4
4. Il Prefetto nel regime fascista	5
5. I Prefetti della Liberazione	7
6. Il Prefetto nell'Assemblea costituente	7
 <i>Capitolo 2</i>	
LA FUNZIONE PREFETTIZIA IN ITALIA IN SEGUITO ALL'APPROVAZIONE DELLA COSTITUZIONE REPUBBLICANA	13
1. Introduzione	13
2. Il Prefetto della ricostruzione	14
3. I tentativi di ripensamento	17
4. Una riforma inattuata	26
5. Alcune recenti proposte di soppressione	28
6. Al termine del percorso	29

Capitolo 3**LE FUNZIONI PREFETTIZIE IN VALLE D'AOSTA
NEL REGIME PRE-REPUBBLICANO**

1. La Valle d'Aosta sottoprefettura della provincia di Torino	31
2. La nascita della Provincia di Aosta e l'insediamento della prefettura	32
3. L'operato del sistema prefettizio nel territorio della Valle d'Aosta	34
4. La Prefettura di Aosta durante la Repubblica sociale italiana	38
5. Tra annessionismo e Governo militare alleato: la prefettura CLN	39
6. Il trasferimento delle funzioni prefettizie al Presidente del Consiglio della Valle	40
7. Il confronto dialettico intorno alla definizione dei compiti nella fase di elaborazione dello Statuto	42
8. La discussione dello Statuto alla Costituente	44
9. La reazione francese	46

Capitolo 4**L'ATTRIBUZIONE DELLE COMPETENZE PREFETTIZIE
AL PRESIDENTE DELLA REGIONE VALLE D'AOSTA/VALLÉE D'AOSTE**

1. Le fonti dell'affidamento delle funzioni prefettizie al Presidente della Regione	47
1.1. Il d.lgs.lgt. 7 settembre 1945, n. 545	47
1.2. Lo Statuto speciale	49
1.3. Le norme d'attuazione dello Statuto speciale	51
1.4. Le norme legislative e regolamentari statali specificamente riferite alla Valle d'Aosta	52
1.5. La normativa regionale	57
1.6. Gli snodi di relazione amministrativa con lo Stato	58
2. Il Presidente della Commissione di coordinamento e le sue funzioni in Valle d'Aosta	59
2.1. La tesi "abolizionista" sostenuta dal Presidente della commissione di coordinamento	61
3. La possibile sospensione giudiziale dall'esercizio delle funzioni	63
4. Le interpretazioni della dottrina	64
5. L'orientamento della Corte costituzionale	65
6. "Tra l'incudine e il martello"	68
7. Il ruolo occulto del Presidente della Commissione di Coordinamento	69

Capitolo 5**IL QUADRO ORGANIZZATIVO DEI SERVIZI PREFETTIZI
IN VALLE D'AOSTA/VALLÉE D'AOSTE**

1. Il trasferimento alla Regione di funzioni e uffici	71
2. Funzioni prefettizie del Presidente della Regione	72
2.1. Rappresentanza del Governo e relazioni con il sistema delle autonomie	72

	<i>pag.</i>
2.2. Gestione dell'ordine pubblico, della sicurezza pubblica e della protezione civile	73
2.3. Polizia amministrativa, interventi socio-economici e trasporti, protezione sociale, diritti dei cittadini e migrazione	73
2.4. Funzioni elettorali e anagrafiche	73
3. L'allocazione delle mansioni e l'organizzazione degli uffici che svolgono funzioni prefettizie	73
3.1. L'Ufficio di Gabinetto	74
3.1.1. Lo sviluppo storico dell'Ufficio di Gabinetto	75
3.1.2. I compiti affidati all'Ufficio di Gabinetto del Presidente della Regione	76
3.2. Segreteria generale della Regione	80
3.3. Dipartimento legislativo e aiuti di Stato	83
3.4. Dipartimento di Protezione civile e Vigili del fuoco	91
3.5. Ulteriori servizi specialistici e strutture di supporto	92
3.6. L'organizzazione archivistica dei servizi di prefettura	95
4. Le deleghe delle funzioni	96
5. Gli organi di supporto: COSP e Conferenze permanenti	98
6. Il rapporto con la Questura	98
7. I rapporti con gli altri uffici dello Stato	101
8. Il personale svolgente funzioni prefettizie	102
9. I costi e il finanziamento delle funzioni prefettizie	102
9.1. I costi di esercizio della funzione prefettizia	103
9.2. La ricognizione effettuata dalla Sezione regionale di controllo	103
9.3. La rilevazione del personale incaricato dello svolgimento di funzioni prefettizie	103
9.4. Le conclusioni della Corte dei conti	106
10. Conclusioni della ricognizione	106

Capitolo 6

IL MECCANISMO ALLA PROVA	109
1. Protezione civile e calamità naturali	109
2. Viabilità e mobilità internazionale	110
3. Difesa della legalità e contrasto alla criminalità organizzata	110
3.1. Lo scioglimento per infiltrazioni mafiose del consiglio comunale di Saint-Pierre	110
3.2. Il neoistituito Osservatorio regionale permanente sulla legalità e sulla criminalità organizzata e di tipo mafioso	113
4. Coronavirus	115

Capitolo 7

LE VALUTAZIONI SUL FUNZIONAMENTO DELL'ATTUALE SISTEMA DI AFFIDAMENTO DELLE ATTRIBUZIONI	119
1. Le valutazioni politiche	119

	<i>pag.</i>
2. Le opinioni dei parlamentari della Regione	126
3. Il punto di vista del Governo	128

Capitolo 8

CONTINUITÀ E TRASFORMAZIONE DELL'ISTITUTO PREFETTIZIO: CONSIDERAZIONI DI DIRITTO COMPARATO	135
1. Alcune considerazioni preliminari	135
2. Il consolidamento in Europa dello Stato unitario federale	137
3. La regionalizzazione dello Stato in Europa	140
4. I caratteri essenziali del regionalismo italiano e il silenzio della Costituzione sulla figura del Prefetto	143
5. Alcuni cenni sull'esperienza spagnola del <i>Delegado del Gobierno</i> al fine di una possibile comparazione	148

Capitolo 9

LA RAPPRESENTANZA DELLO STATO ITALIANO NEI TERRITORI AD AUTONOMIA SPECIALE	153
---	-----

Capitolo 10

OSSERVAZIONI CONCLUSIVE	157
1. Una questione di "grado" dell'autonomia	157
2. Un potere "interiorizzato"	158
3. Come un camaleonte	159
4. Oscillazioni e cambiamenti	161
5. Riconoscibilità del ruolo e profili di vulnerabilità	164
6. Ipotesi di <i>découplage</i>	166
7. Un modello difficilmente esportabile	167
8. Spunti per il consolidamento del modello	168
 GUIDA NORMATIVA	 171
 PRINCIPALI NORME RIGUARDANTI L'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI PREFETTIZIE DA PARTE DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE VALLE D'AOSTA	 173
Normativa costituzionale e statutaria	173
Legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 4 [<i>Statuto speciale per la Valle d'Aosta</i>]	173

	<i>pag.</i>
Legislazione e regolamentazione statale	176
Decreto legislativo luogotenenziale 7 settembre 1945, n. 545 [<i>Ordinamento amministrativo della Valle d'Aosta</i>]	176
Decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 15 novembre 1946, n. 367 [<i>Istituzione della Giunta giurisdizionale amministrativa della Valle d'Aosta</i>]	179
Decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 23 dicembre 1946, n. 532 [<i>Devoluzione alla Valle d'Aosta di alcuni servizi</i>]	181
Legge 1° marzo 1949, n. 76 [<i>Attribuzioni della Giunta giurisdizionale amministrativa della Valle d'Aosta, in sede amministrativa, in materia di ricorsi amministrativi e di contenzioso tributario</i>]	182
Legge 8 marzo 1949, n. 277 [<i>Abrogazione e sostituzione dell'art. 19 del testo unico della legge comunale e provinciale</i>]	183
Decreto del Presidente della Repubblica 19 agosto 1954, n. 968 [<i>Decentramento dei servizi del Ministero dell'interno</i>]	184
Legge 14 agosto 1971, n. 907 [<i>Trasferimento di beni immobili dello stato e della ex GIL alla regione Valle d'Aosta</i>]	189
Decreto del Presidente della Repubblica 15 gennaio 1972, n. 9 [<i>Trasferimento alle Regioni a statuto ordinario delle funzioni amministrative statali in materia di beneficenza pubblica e del relativo personale</i>]	190
Legge 16 maggio 1978, n. 196 [<i>Norme di attuazione dello statuto speciale della Valle d'Aosta</i>]	191
Legge 1° aprile 1981, n. 121 [<i>Nuovo ordinamento dell'Amministrazione della pubblica sicurezza</i>]	193
Legge 24 novembre 1981, n. 689 [<i>Modifiche al sistema penale</i>]	195
Decreto legislativo 22 aprile 1994, n. 320 [<i>Norme di attuazione dello statuto speciale della regione Valle d'Aosta</i>]	196
Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 [<i>Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali</i>]	197
Decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 [<i>Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59</i>]	202
Legge 5 giugno 2003, n. 131 [<i>Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3</i>]	203
Decreto legislativo 21 gennaio 2004, n. 29 [<i>Modifiche al decreto legislativo 31 luglio 1999, n. 300, concernenti gli Uffici territoriali del Governo</i>]	205
Decreto del Presidente della Repubblica 3 aprile 2006, n. 180 [<i>Regolamento recante disposizioni in materia di Prefetture-Uffici territoriali del Governo, in attuazione dell'articolo 11 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, e successive modificazioni</i>]	206
Decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 [<i>Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136</i>]	210
Decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 [<i>Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini</i>]	218
Decreto legislativo 17 marzo 2015, n. 45 [<i>Norme di attuazione dello Statuto speciale della regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste in materia di abrogazione di disposizioni concernenti la Commissione di coordinamento ed il Presidente della Commissione di coordinamento</i>]	219
Legge 7 agosto 2015, n. 124 [<i>Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche</i>]	220
Decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1 [<i>Codice della protezione civile</i>]	221

	<i>pag.</i>
Normativa della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	225
Legge regionale n. 1 del 15 maggio 1953 [<i>Provvedimenti per la protezione della selvaggina e per l'esercizio della caccia nella Regione autonoma della Valle d'Aosta (Zona faunistica delle Alpi)</i>]	225
Legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 [<i>Sistema delle autonomie in Valle d'Aosta</i>]	226
Legge regionale 18 gennaio 2001, n. 5 [<i>Organizzazione delle attività regionali di protezione civile</i>]	229
Legge regionale 10 novembre 2009, n. 37 [<i>Nuove disposizioni per l'organizzazione dei servizi antincendi della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste</i>]	230
Legge regionale 23 luglio 2010, n. 22 [<i>Nuova disciplina dell'organizzazione dell'Amministrazione regionale e degli enti del comparto unico della Valle d'Aosta (...)</i>]	233
Legge regionale 15 marzo 2011, n. 6 [<i>Istituzione dell'Avvocatura regionale</i>]	235
Legge regionale 24 dicembre 2012, n. 35 [<i>Disposizioni per la riduzione della spesa per il funzionamento dei Gruppi consiliari e per il trattamento indennitario e previdenziale dei consiglieri regionali</i>]	236
Legge regionale 29 marzo 2018, n. 7 [<i>Nuova disciplina dell'Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente ARPA della Valle d'Aosta. Abrogazione della legge regionale 4 settembre 1995, n. 41 (...), e di altre disposizioni in materia</i>]	237
 SINOSSI NORMATIVA DEI SISTEMI DI RAPPRESENTANZA DELLO STATO NEI TERRITORI DELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE E DELLE PROVINCE AUTONOME	 238
Legge costituzionale 31 gennaio 1963, n. 1 [<i>Statuto speciale della Regione autonoma Friuli-Venezia Giulia</i>]	238
D.p.r. 31 agosto 1972, n. 670 [<i>Approvazione del testo unico delle leggi costituzionali concernenti lo statuto speciale per il Trentino-Alto Adige/Südtirol</i>]	239
D.lgs. 16 maggio 2001, n. 260 [<i>Norme di attuazione dello Statuto Speciale della regione Trentino-Alto Adige, recante disposizioni riguardanti i Commissariati del governo per le province autonome di Trento e di Bolzano</i>]	240
Legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3 [<i>Statuto speciale per la Sardegna</i>]	241
R.D.L. 15 maggio 1946, n. 455, convertito in legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 2 [<i>Testo coordinato dello Statuto speciale della Regione Siciliana</i>]	242
 APPENDICE GIURISPRUDENZIALE	 243
Corte costituzionale, sentenza n. 38 del 2003	243
 <i>Bibliografia</i>	 251
 <i>Notizie sugli Autori</i>	 265